

# 西安市档案局文件

市档发〔2016〕2号

---

## 西安市档案馆（局）关于印发 《2016年西安市档案工作要点》的通知

各区县档案局，市委和市级国家机关各部门、各人民团体办公室（秘书处），市城建档案馆：

现将《2016年西安市档案工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

西安市档案馆（局）

2016年2月4日

# 2016 年西安市档案工作要点

2016 年是“十三五”规划的开局之年。全市档案工作总体要求是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为统领，以贯彻落实市委十二届八次全会精神和市委办公厅、市政府办公厅《关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见》（以下简称市两办《实施意见》）为主线，紧紧围绕“四个全面”战略布局、“五个发展”理念和全市工作大局，坚持改革创新、依法治理、夯实基础、服务大局，进一步推进档案法制建设和“三个体系”建设，更好地为西安率先建成小康社会、建设国际化大都市服务。

## 一、深入学习贯彻市两办《实施意见》，不断推动全市档案事业改革创新

1. 深入学习宣传市两办《实施意见》。采取各种有效形式，深刻学习领会党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神实质，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话。组织全体档案工作者认真学习中办国办《意见》、省两办《实施意见》和市两办《实施意见》，深刻领会精神实质，不断增强工作的积极性、创造性和主动性。主动向各级党委、政府汇报学习贯彻情况，积极争取各级领导的重视和支持，完善档案工作体制机制，加大支持保障力度。积极向社会宣传市两办《实施意见》，不断提高全社

会档案意识，营造加强和改进档案工作的外部环境。

2. 认真贯彻落实市两办《实施意见》。各区县要结合各自实际，研究制定本区县的实施意见，或制定具体的落实措施，市级各部门要提出贯彻落实的意见。坚持以市两办《实施意见》为指导，认真谋划未来一个时期和今年的档案工作，明晰思路，确定目标，强化措施，不断推进全市档案事业快速发展。

3. 切实抓好“十三五”规划的落实。认真学习宣传并积极落实《西安市档案事业发展“十三五”规划》，并结合实际，谋划好本区县、本部门“十三五”档案事业发展，各区县档案局要调研编制本区县档案事业发展“十三五”规划，市级各部门要提出未来五年档案工作发展设想，并列入本部门“十三五”发展规划。

## 二、坚持依法治理，强化档案法律法规建设

4. 进一步落实并制定档案法规。认真落实国家档案局颁布的、省档案局下发的档案法规，进一步健全完善档案地方法规体系，继续清理《西安市档案管理条例》，修订《西安市文书档案整理规范》、《西安市开发区档案管理暂行办法》和区县、市级部门目标考核办法，制定《西安市电子档案移交与接收办法》。推行权力运行清单制度，公布并落实档案行政权力清单和行政责任清单。

5. 继续开展档案法律法规宣传教育。以“9·5”《档案法》颁布纪念日和“12·4”国家宪法日为契机，继续深入宣传档案

法律法规，开展档案法制宣传进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位活动，进一步培育和优化档案法治社会环境，不断提高档案部门依法管档的法治思维和适应依法治档新常态的能力。各级档案部门要全面系统总结“六五”普法工作，科学谋划“七五”普法工作。

6. 加大档案行政执法检查力度。继续开展档案法治教育培训工作，积极开展档案行政执法检查，及时查处违反档案法律法规案件。市档案局集中开展综合执法检查和专项检查，重点对 13 个区县档案局和 30 个市级部门进行综合执法检查，开展环保档案、电子文件归档与电子档案管理专项检查。

7. 加强档案行政执法队伍建设。加大档案行政执法培训作，培养和稳定档案行政执法队伍，建立起市和区县两级档案行政执法队伍，市档案局执法人员保持在 20 名以上，各区县 2 名以上，规范执法行为，提高执法水平。

### **三、加强基层业务建设，夯实档案事业发展基础**

8. 切实抓好区县档案工作。根据区县各自特点，加强分类指导，推进区县档案工作均衡发展。确定不同主题，采取灵活形式，加强区县档案局之间的工作交流，相互学习，共同提高。积极采取各种有效措施，努力协调帮助区县档案局解决工作中的具体困难。

9. 开展创建市级示范社区工作。继续巩固扩大创建档案工作示范成果，进一步加强社区和农村档案工作，召开全市创建市

级档案工作示范社区(村)现场会,全市创建5个示范社区(村)。检查市级示范街道乡镇创建工作巩固提升情况。

10. 继续抓好机关和企事业档案工作。继续强化档案规范化管理,完成15家单位省AAA级的认证(复查)任务,重点加强市级机关的认证(复查)工作,室藏档案数字化应达到30%以上。各级各单位及时修订《文件归档范围和文书档案保管期限表》,报同级档案行政管理部门审批。

#### **四、加大工作力度,持续推进档案资源建设**

11. 积极开展“档案资源建设年”活动。市和区县档案馆要制定方案,强化措施,积极开展“档案资源建设年”活动,对本地区改革发展重大决策、重大活动、重大事件、重要工作、重点项目、重点工程形成的档案资料进行全面摸底,积极接收到期应移交的各门类档案,做到应收尽收,能收尽收。市档案馆完成接收纸质档案3万件的任务,积极迎接国家档案局对副省级市以上综合档案馆的业务考核工作。周至县、阎良区档案馆加强档案接收工作,还清“欠账”,扩充馆藏。其他区县档案馆要尽最大努力接收已到期档案,确有实际困难的要加强基层档案收集整理和安全保管的指导工作。各级机关、企事业单位要抓好档案归档月工作,认真做好2015年文件材料的收集、整理和归档,依法依规向同级国家综合档案馆移交到期纸质档案和电子档案。

12. 积极开展档案征集工作。市档案局继续广泛征集社会档案,抓好非物质文化遗产项目档案工作,开展境外档案征集工作,

配合纪念建党 95 周年，开展革命历史档案征集工作，继续做好名人档案征集，组织拍摄西安名胜古迹、风土人情、文化街区、城市建设、著名村镇等方面照片资料，征集西安老工业企业产品实物档案。与市外办、市纪委联合开展涉外礼品归档和征集工作。推广户县开展方言语音档案建档试点工作经验，各区县都要开展方言语音档案建档工作。

13. 积极做好电子文件归档与电子档案接收工作。市和区县档案局要把原生电子文件归档接收纳入数字档案馆建设总体规划，加强业务指导、技术服务和监督检查，开展电子档案接收工作，市档案馆要接收电子档案 3000 件。市级机关和企事业单位按照标准和要求，做好电子文件的形成、归档和移交工作，以及室藏档案增量电子化、存量数字化工作，实行纸质档案和电子档案配套管理。

14. 做好新兴发布平台信息归档工作。各级档案部门要进一步加强网站建设，开展本级党政机关网站有价值信息归档工作，逐步完成本级管理单位网站有价值信息的归档。各级机关、企事业单位、社会组织档案部门完成本单位网站有价值信息的归档工作。

## **五、围绕全市工作大局，全方位加强档案服务**

15. 服务全面深化改革。按照部署，加强监督指导，努力做好撤销、合并机构档案的流向和归属，做好农村土地承包经营权确权登记颁证、土地流转、农产品安全等农村改革档案工作，做

好改制、调整企业的档案处置工作，抓好集体企业、民营企业、混合所有制企业档案工作。有关单位要切实加强对下属单位档案部门改革工作的管理与指导。

16. 服务民生工作。重点抓好社会保险、教育、就业、养老、住房、食品安全、环保等民生档案的形成、收集、归档和数字化工作。完成全市企业养老保险经办中心档案认证，继续抓好城乡居民养老保险档案目标管理工作。逐步建立完善民生档案制度体系，规范民生档案管理工作，加大民生档案接收力度，提高馆藏民生档案比重。优先接收民生档案，优先数字化民生档案，积极向人民群众提供利用服务。

17. 服务重点建设项目。配合市上五项重点工作，市级有关部门积极抓好渭北工业区建设、汉长安城遗址保护、秦岭北麓生态保护、“八水润西安”工程、公路交通枢纽建设重点项目档案工作。积极做好生态建设、基础设施、知识产权、节能减排等领域重点建设项目档案的监督指导。市和区县档案局加强对重点项目档案工作的监督指导，切实规范重点项目档案管理，迎接国家档案局的检查。市档案局协助市地铁办做好地铁一、二号线路档案验收工作，抓好在建地铁项目的档案监督指导工作，各区县档案局抓好1至2个重点项目档案工作。

18. 服务重大活动。各级档案部门转变观念，主动介入，积极配合党委和政府抓好重点工作、重要会议、重大活动档案的收集、整理和归档，重点抓好纪念“西安事变”80周年、第20届

西洽会暨丝博会、丝绸之路经济带城市圆桌会等大型活动的档案工作。

19. 开展积极有效的档案利用服务。市档案局要不断改进和完善档案利用查询平台，加大应用数据库建设力度，全方位提升查询服务能力。完成 14 号全宗（市劳动局）100 万条数据整合，完成挂接，促进电子档案利用与纸质档案的保护工作。已与市档案馆互通互联的区县要完善相关制度，加强档案数据库建设，积极挂接档案数据，保证数据运行，切实保障档案网络查阅与资源共享。尚未实现互通互联的区县要加大工作力度，争取年内实现互联互通。继续开展电话跨馆查询服务。

## **六、加快建设步伐，提高档案工作信息化水平**

20. 加强数字档案馆（室）建设。市和区县档案局要按照国家档案局的要求和全省数字档案馆（室）建设推进会精神，结合实际，制定具体方案，明确建设目标，采取有效措施，积极推进数字档案馆建设。今年在党政机关开展数字档案室试点工作。

21. 加快档案数字化进程。继续实施“存量数字化、增量电子化”战略。市档案局保证完成 400 万元馆藏档案数字化任务，有重点地指导督促区县档案局和市级机关开展档案数字化工作。做好国家重点档案信息采集与保护开发项目的申报工作，充分利用该项目加快档案数字化步伐。区县档案局和市级各部门积极争取资金，加大工作力度，采取服务外包或自主加工形式，积极开展馆（室）藏档案数字化。



22. 加快档案信息利用共享平台建设。市档案局今年建立城市发展、文化建设、法律法规专题数据库，在局局域网和政务内网发布利用。整合区县民生档案，建立民生档案共享平台，实现跨馆查询出证。继续做好向“国家开放档案信息资源共享利用系统”上传 2 万件开放档案数据工作。

23. 联通全国党委系统业务网。市档案局配合开展全国档案业务管理系统联网工作，搭建平台，建立客户端，实现档案业务办公与国家档案局联通，2016 年 10 月接入全国党委系统业务网。

## **七、落实人防物防技防要求，筑牢档案安全屏障**

24. 进一步改善档案保管条件。认真落实全省档案馆建设推进会精神，加快区县馆舍建设。市档案馆要积极推进档案馆扩建工作，未达标的区县档案局都要积极向同级发改委申报，争取将新馆建设列入国家“十三五”规划，并及时做好前期准备工作。周至县和阎良区档案馆要尽快抓好新馆功能建设，通过省级审查和验收。

25. 进一步确保档案安全。市和区县档案局要做好档案数字化外包的安全防范工作，确保档案加工过程的信息安全。继续做好档案鉴定开放和已开放档案重新鉴定划控，确保档案信息安全。积极开展档案抢救保护工作，确保档案实体安全。加强档案网站、档案局域网、档案数据库、档案查询利用系统日常管理和安全维护，提高技术防范水平。区县档案馆积极开展数字档案异地异质备份工作。全市各单位档案部门要强化档案安全规章制

度、设施设备建设，确保档案实体和信息的绝对安全。

## **八、加强档案宣传教育，促进档案事业不断发展**

26. 进一步加强档案宣传工作。全市各级各类档案馆要深度开发利用档案资源，推出具有西安历史文化特色的档案文化精品。市档案馆编辑出版《西安火花图鉴》图册。区县档案馆要结合实际，开展相关工作。市和区县档案馆要积极寻求与高等院校、专家学者、有关部门合作，做强做大档案文化品牌。继续加强与新闻媒体的合作，利用主流媒体开展档案文化宣传。注重发挥档案网站、档案微信平台等新兴媒体的作用，让更多的受众了解档案。继续办好《西安档案》、《西安档案信息》和区县档案信息简报，发挥档案专业刊物的宣传阵地作用。市和区县档案馆要采取举办展览、编辑出版物、举行档案馆日等形式，面向社会，面向群众开展国情、市情教育，充分发挥爱国主义教育基地和中小学生学习教育实践基地的作用。

27. 进一步加强干部队伍建设。各级档案部门要学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，践行“三严三实”要求，培养为民务实清廉的思想作风和工作作风，树立社会主义核心价值观，造就一支忠诚敬业的干部队伍。认真开展学习全国、全省档案系统先进典型活动，树立档案自信，激发档案队伍活力。市档案局继续举办各类业务教育培训班，选派档案干部参加各级各类学习研讨活动，开展档案学术研讨和优秀成果评奖活动，培养技术过硬的档案专业人才。继续做好档案职称评定工作，保持档案干部

队伍的稳定。区县档案局积极组织开展和参加上级档案部门举办的各种培训，积极开展档案职称评定工作，培养基层档案技术力量。

